**Stosowanie środków prawnych**

 **w sprawach dotyczących**

 **przemocy w rodzinie**

2019

*Zestawienie opracowano na podstawie corocznie prowadzonego monitoringu – w oparciu o dane przekazane przez sądy rejonowe
i prokuratury rejonowe – na prośbę Wojewody Małopolskiego.*

***Dane dotyczą wybranych – najczęściej dokonywanych
przestępstw związanych z użyciem przemocy w rodzinie****.*

 **Opr. Jerzy Szczepaniec**

***Wydział Polityki Społecznej***

***Małopolski Urząd Wojewódzki***

***w Krakowie***

**Dane zestawione - za lata 2015-2018**

**Tab. 1. *Zestawienie łączne danych z prokuratur i sądów***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Liczba łączna założonych Niebieskich Kart, w tym przez: - pomoc społeczną  - Policję - ochronę zdrowia - oświatę - GKRPA | **5503**8924434 358656 | **5511**8984426349162 | 5526997 43132213163 | 4813(spadek)922367628112 57 |
| Sprawy zarejestrowane w prokuraturze | **3860**70% liczby NK | **2993** 54% liczby NK | 487188%liczby NK | 477899%liczby NK |
| Wszczęte postępowania (Prokuratura) | **2719**70% zarejestr. | **1877**62% zarejestr. | 279657% zarejestr. | 270757% zarejestr. |
| Zakończone umorzeniem (Prokuratura) | **1178**31% zarejestr.43%wszczętych | **860**28% zarejestr.46% wszczętych | 148730%zarejestr.53%wszczętych | 125326% zarejestr.46% wszczętych |
| Skierowane do sądu z aktem oskarżenia | **1053**26% zarejestr.39% wszczętych | **723**24% zarejestr.39% wszczętych | 104021%zarejestr.37%wszczętych | 99721%zarejestr.37% wszczętych |
| Orzeczenie kary bezwzględnego pozbawienia wolności | **217**21% skierowanych | **252**35% skierowanych | 25925%skierowanych | 24224% skierowanych |
| Warunkowe zawieszenie wykonania kary  | **700**63% skierowanych  | **502**69% skierowanych | 48346%skierowanych | 44144%skierowanych |
| Zakaz zbliżania się do osób, miejsc- wnioski prokuratury- orzeczenia sądów | **104**11% skierowanych**77**12% liczby war.zaw. wykon. kary | 8812% skierowanych10621%liczby war. zaw. wykon. kary | 21921%skierowanych12025%liczby war.zaw.wykon. kary | 13813% skierowanych37986% liczby war zaw. wykon. kary |
| Nakaz opuszczenia lokalu- wnioski prokuratury- orzeczenia sądów | **133**13% skierowanych**91**14% liczby war. zaw. wykon. kary | 12617% skierowanych5812% liczby war. zaw. wykon. kary | 24123%skierowanych12425%liczby war. zaw.wykon. kary | 13814% skierowanych9822% liczby war. zaw. wykon. kary |
| Udział w progr.kor.-eduk. dla osób stos. przemoc- wnioski prokuratury- orzeczenia sądów | **8**0,8% skierowanych**42**6,7%liczby war. zaw. wykon. kary | **9**1,2% skierowanych6112%liczby war. zaw. wykon. kary | 90,86%skierowanych7616%liczby war. zaw.wykon. kary | 343,4 %skierowanych 7817,6%liczby war. zaw. wykon. kary |
| Wykonanie zawiesz. kary pozb.wolności- wnioski prokuratury- orzeczenia sądów | 13117 | 1875 | 13139 | 231 |

**Zasadnicze wnioski, uogólnienia:**

**I – wszczynanie procedury Niebieskie Karty – „zakładanie kart”**

1. W latach 2015-2017 – utrzymywała się niewielka wzrostowa tendencja liczby wszczętych procedur Niebieskie Karty; w 2018 roku nastąpił spadek liczby wszczętych procedur Niebieskie Karty.
2. Liczba spraw zarejestrowanych w prokuraturze i ich wskaźnik w stosunku do liczby wszczętych procedur NK – po istotnym obniżeniu się **w 2016 roku – w następnym roku znacznie wzrosły i w 2018 roku tendencja wzrostowa utrzymała się, zwłaszcza we wskaźniku procentowym spraw zarejestrowanych w prokuraturze w stosunku do liczby wszczętych procedur NK.**

**II – działania Prokuratur**

**Tab.2. *Wszczęcie procedury NK i działania prokuratury***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Liczba Niebieskich Kart | **5503** | **5511** | **5526** | **4813** |
| Sprawy zarejestrowane w prokuraturze | **3860***70% liczby NK* | **2993***54% liczby NK* | **4871*****88% liczby NK*** | **4778*****99% liczby NK*** |
| **Odmowa****wszczęcia** | **bd** | **bd** | **bd** | **1772***25% zarejestr.* |
| Wszczęte postępowania | **2719***70% zarejestr.* | **1877***62% zarejestr.* | **2796***57% zarejestr.* | **2707** *57% zarejestr.* |
| **Zast. środka zapobieg.: nak. opusz. miejsca**  | **bd** | **bd** | **bd** | **329***12% wszczętych* |
| **Zast. środka zapobieg.: zak. zbliżania się** | **bd** | **bd** | **bd** | **335***12% wszczętych* |
| Zakończone umorzeniem (Prokuratura) | **1178***31% zarejestr.**43% wszczętych* | **860***28% zarejestr.**46% wszczętych* | **1487***30% zarejestr.**53% wszczętych* | **1253***26% zarejestr.**46% wszczętych* |
| Skierowane do sądu z aktem oskarżenia | **1053***26% zarejestr.**39%* *wszczętych* | **723***24% zarejestr.**39% wszczętych* | **1040***21% zarejestr.**37% wszczętych* | **997***21% zarejestr***.***37% wszczętych* |
| Wniosek o nakaz opuszcz. | **133***13%* *skierow. z aktem oskarż.* | **126***17%* *skierow. z aktem oskarż.* | **241***23%* *skierow. z aktem oskarż.* | **138***14% skierow. z aktem oskarż.* |
| Wniosek o zakaz zbliżania | **104***10% skierow. z aktem oskarż.* | **88***12% skierow. z aktem oskarż.* | **219***21% skierow. z aktem oskarż.* | **138***14% skierow. z aktem oskarż.* |
| Wniosek o oddziaływania kor-ed. | **8***0,8 % skierow. z aktem oskarż.* | **9***1,2% skierow. z aktem oskarż.* | **9***0,9% skierow. z aktem oskarż.* | **34***3,5% skierow. z aktem oskarż.* |

1. W stosunku do lat 2015 i 2016 – w roku 2017 nastąpił znaczący wzrost ilościowy we wszystkich kategoriach: o 63% zarejestrowanych, o 49% wszczętych, o 73% umorzonych, o 43% skierowanych do sądu.

W 2018 roku zaznaczyła się niewielka tendencja spadkowa w tych kategoriach.

1. Po raz pierwszy − w ramach dokonywania analizy działań instytucji wymiaru sprawiedliwości − zebrano dane dot. odmowy wszczęcia przez prokuratury postępowań oraz zastosowania na etapie postępowania – środków zapobiegawczych w postaci zakazu zbliżania się do osób pokrzywdzonych oraz nakazu **opuszczenia przez osoby stosujące przemoc – wspólnie zajmowanych z osobami krzywdzonymi – miejsc zamieszkania.**
2. Rozkład procentowy spraw skierowanych do sądu z aktem oskarżenia w stosunku do zarejestrowanych i wszczętych,był w kolejnych latach stabilny, z niewielką tendencją spadkową w 2017 roku i poziom ten utrzymał się w 2018 r.
3. Znacząco wzrosły: liczba i wskaźnik procentowy wniosków prokuratur do sądów o orzekanie zobowiązania do uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno –edukacyjnych **– z ok. 1% wszystkich skierowanych do sądów wniosków w latach 2015-2017 - do 3,5 % w roku 2018.**

**III – działania sądów**

**Orzeczenia sądów w 2018 roku:**

W gromadzeniu danych za 2018 rok, wprowadzone zostały nowe kategorie obejmujące orzekanie:

* kar ograniczenia wolności i grzywny (samoistne);
* warunkowego umorzenia postępowania;
* środków karnych :
* art.39 pkt 2b kk: *zakaz przebywania w określonych środowiskach lub miejscach, kontaktowania się z określonymi osobami, zbliżania się do określonych osób lub opuszczania określonego miejsca pobytu bez zgody sądu;*
* art.39 pkt 2e kk: *nakaz okresowego opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym;*
* art. 41a § 1 kk: *Sąd może orzec zakaz przebywania w określonych środowiskach lub miejscach, kontaktowania się z określonymi osobami, zbliżania się do określonych osób lub opuszczania określonego miejsca pobytu bez zgody sądu, jak również nakaz okresowego opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym, (…) w razie skazania za umyślne przestępstwo z użyciem przemocy, w tym zwłaszcza przemocy wobec osoby najbliższe.*

Powyższe kategorie pozwalają na poszerzenie, urealnienie danych dotychczas zbieranych tylko z zakresu orzekania obowiązków określonych w art. 72 kk:***Zawieszając wykonanie*** *kary,* ***sąd zobowiązuje****, a* ***jeżeli orzeka środek karny, może zobowiązać*** *skazanego do m.in.: poddania się terapii uzależnień,* ***uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych,*** *powstrzymania się od przebywania w określonych środowiskach lub miejscach,* *powstrzymania się od kontaktowania się z pokrzywdzonym lub innymi osobami w określony sposób lub zbliżania się do pokrzywdzonego lub innych osób,**opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym.*

**Tab.3. *Orzeczenia sądów w roku 2018 – rozszerzenie o środki wolnościowe i izolacyjne***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Pozbawienie wolności | Warunkowezawieszeniewykonania  | Ograniczeniewolności | Grzywnasamoistna | Warunkowe umorzenie postępowania | Zakaz zbliżania Art. 39 | Nakaz opuszczenia Art. 39 | Zakaz kontaktówArt. 41a | Leczenie uzależnieniaArt. 72 | Program kor-edArt. 72 | Powstrzymywanie się od kontaktówArt. 72 | Nakaz opuszczeniaArt. 72 |
| 242 | 441 | 265 | 98 | 191 | 228 | 71 | 151 | 129 | 78 | 144 | 27 |

Wskaźniki orzekania przez sądy rejonowe w województwie małopolskim kar, środków karnych i zobowiązań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie – w zestawieniu porównawczym za lat 2015 – 2018 − przedstawiają się następująco:

**Tab.4. *Orzeczenia sądów w latach 2015-2018***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kara, środek prawny** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Bezwzględne pozbawienie wolności | **217***21% skier.* | **252***35% skier*. | **259***25% skier.* | **242***24% skier.* |
| Warunkowe zawieszenie wykonania kary pozbawienia wolności  | **700***66% skier.* | **502***69% skier.* | **483***46% skier.* | **441***44% skier.* |
| Zakaz zbliżania się do określonych osób | **77***12%* *war. zaw.* | **106***21%* *war. zaw***.** | **120***25%* *war. zaw.* | **228***52%* *war. zaw.* |
| Nakaz opuszczenia lokalu | **91***14%* *war. zaw.* | **58***12%**war. zaw.*  | **124***25%* *war. zaw.* | **98***22%* *war. zaw.* |
| **Udział w programie kor.-edukacyjnych dla OSP** | ***42****6%* *war. zaw.* | **61***12%* *war. zaw*. | **76***16%* *war. zaw.* | **78***18%* *war. zaw.* |

1. Od 2015 roku utrzymuje się podobna liczba orzeczonych przez sądy wyroków bezwzględnego pozbawienia wolności i wskaźnik procentowy orzeczonych takich wyroków, w stosunku do spraw skierowanych do sądów przez prokuratury.
2. Po 2015 roku nastąpił spadek **liczby** **wyroków z warunkowym zawieszeniem wykonania kary** pozbawienia wolności. Wskaźnik procentowy liczby tych wyroków w stosunku do spraw skierowanych przez prokuratury – **wzrósł w roku 2016**, by **w kolejnych latach** zanotować tendencję spadkową.
3. W kolejnych latach od 2015 roku następuje wzrost liczby orzekanych przez sądy zakazów zbliżania się do określonych osób i miejsc,
4. W 2016 roku nastąpił spadek liczby orzeczonych nakazów opuszczenia pomieszczeń zajmowanych wspólnie z osobami krzywdzonymi − w 2017 liczba ta znacząco wzrosła, po czym znowu spadła w 2018 roku do poziomu 2015 roku.

**Wskaźnik procentowy**liczby orzekanych nakazów opuszczenia pomieszczeń w stosunku do orzeczonych warunkowych zawieszeń wykonania kary pozbawienia wolności − z poziomu **14% - 12% w latach 2015-2016 − znacząco wzrastał w latach 2017 -2018, do poziomu odpowiednio 25% - 22%.**

Zastosowanie środków izolacyjnych i zobowiązań w zestawieniu łącznym: liczby orzeczonych zakazów zbliżania się do określonych osób i miejsc oraz nakazów opuszczenia lokalu wspólnie zajmowanego, zakazów kontaktowania się z określonymi osobami, a także zobowiązań o charakterze izolacyjnym – daje łącznie liczbę ok.620 orzeczeń, co daje wskaźnik 57% w stosunku do zastosowanych środków wolnościowych.

Liczby te oznaczają, że pomimo wzrastającej tendencji do ochrony osób doświadczających przemocy w rodzinie – w **ok. 45 % przypadków/rodzin, w których**  zdiagnozowano stosowanie przemocy i zastosowano różne instrumenty prawne, osoby stosujące przemoc, po usłyszeniu wyroku/postanowienia sądu, mają prawne i faktyczne możliwości powrotu do miejsc i osób, wobec których dokonywały przemocy.

1. Nadal utrzymuje się **niski poziom orzekanych** wobec osób stosujących przemoc w rodzinie **zobowiązań do uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych. Pomimo** następującego **wzrostu w latach 2016-2018** liczby takich orzeczeń,ich wskaźnik procentowy w stosunku do orzeczonych wyroków pozbawienia wolności z zawieszeniem wykonania kary, utrzymywał się na poziomie **12 - 18%.**

**Wskazania, rekomendacje do działań służb w systemie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w województwie małopolskim:**

1. Działania służb interdyscyplinarnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie winny być przede wszystkim nastawione na interwencję i ochronę osób doznających przemocy. **Konieczna jest współpraca i wymiana informacji − w ramach procedur i przepisów prawa − między przedstawicielami wszystkich służb wskazanych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,** w celu dokonania diagnozy sytuacji rodziny pod kątem występowania zjawiska przemocy oraz określenia potrzeb osób doświadczających przemocy, w tym pomocy medycznej, socjalnej (np. schronienia), psychologicznej, prawnej.

2. W stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie konieczne jest prowadzenie działań psychoedukacyjnych oraz dostarczania – uświadamiania wiedzy z zakresu społeczno-kulturowych źródeł i uwarunkowań stosowania zachowań agresywnych i przemocowych. Takie podejście wynika ze specyfiki zjawiska przemocy w rodzinie i skutkować winno motywowaniem przez służby osób stosujących przemoc do uczestnictwa w zajęciach programów korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie. Specyfika funkcjonowania osób stosujących przemoc – brak u nich lub znacznie ograniczona wiedza o zjawisku przemocy, psychologiczne mechanizmy wypierania i umniejszania negatywnych skutków zachowań o cechach przemocy, najczęściej powodują, że osoby te nie chcą z własnej woli podejmować udziału w zajęciach programu.

3. **Rekomenduje się powszechne stosowanie wzmocnienia motywacyjnego osób stosujących przemoc poprzez − zgodne z prawem – orzekanie zobowiązania tych osób do uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych, zwłaszcza w sytuacjach zastosowania wobec nich wolnościowych i probacyjnych środków prawnych, czyli w sytuacjach, gdy pozostaje pełny kontakt sprawców przemocy w rodzinie z osobami krzywdzonymi lub kontakt ten nastąpi po ustaniu okresu ograniczenia kontaktu, izolacji.**